

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта: Департамент труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

1.2. Вид и наименование проекта: постановление губернатора Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: средняя.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

По информации Управления МВД России по Ненецкому автономному округу, в 2026 году поставлено на миграционный учёт 716 (АППГ — 508) иностранных гражданина и лиц без гражданства, снято с миграционного учёта – 622 (АППГ - 529).

По состоянию на 01.05.2026 на миграционном учете находится 367 иностранных граждан (из них 14 несовершеннолетних детей), зарегистрированных по месту жительства или пребывания (0,7% от численности населения).

Основные миграционные потоки формировали граждане Таджикистана – 252 (АППГ - 173), Белоруссии – 142 (АППГ - 122), Узбекистана – 151 (АППГ - 89), Казахстана – 53 (АППГ – 88).

Структура въезда в Ненецкий автономный округ остается практически неизменной на протяжении последних лет: 95,6% въехавших составляют граждане СНГ.

По состоянию на 01.06.2026 оформлено 157 патентов иностранным гражданам, пребывающим в безвизовом порядке на право осуществления трудовой деятельности, в разрезе стран: Таджикистан (108), Узбекистан (41), Азербайджан (8).

Количество выданных патентов в 2026 году – 157, для работы у юридических лиц – 157, у физических лиц – 0. Общее количество работодателей, привлекающих иностранных работников составляет 99 единиц, из них: 57 организации и 42 индивидуальных предпринимателя.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Проект постановления подготовлен в целях недопущения обострения миграционной ситуации на территории Ненецкого автономного округа, защиты национального рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы в отдельные сферы деятельности, а также реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников, обеспечения национальной безопасности с учетом позиции федерального законодательства о возможности установления запрета на привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на основании патентов субъектах Российской Федерации, обеспечения приоритетного права граждан Российской Федерации на трудоустройство путем запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого

автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1.6. Краткое описание содержания проекта:

1) установить на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности;

2) обязать хозяйствующие субъекты в установленный срок привести численность используемых иностранных работников в соответствие с запретом, руководствуясь требованиями трудового законодательства.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:
с 16.06.2026 по 22.06.2026.

1.8. Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:

всего - 0, из них:

учтено полностью – 0;

учтено частично – 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи: <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>.

1.10. Контактная информация об исполнителе разработчика проекта:

Калянова Наталья Викторовна, (81853) 2-12-58, nkalyanova@adm-nao.ru.

2. Детальное описание проблемы, целей и планируемых результатов предлагаемого правового регулирования

2.1. Формулировка проблемы:

Неограниченный въезд иностранных граждан из стран ближнего зарубежья в целях осуществления трудовой деятельности может вызвать обострение миграционной ситуации на территории Ненецкого автономного округа, привести к росту преступности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В связи с истечением 31.12.2026 срока действия постановления губернатора Ненецкого автономного округа от 22.09.2025 № 57-пг «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» Департаментом труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа был сделан запрос в исполнительные органы Ненецкого автономного округа о представлении предложений по которым необходимо установить запрет на территории Ненецкого автономного округа в 2027 году.

Департамент внутренней политики Ненецкого автономного округа, Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа, Департамент здравоохранения Ненецкого автономного округа, Управление культуры Ненецкого автономного округа, Департамент образования и спорта Ненецкого автономного округа и земельных отношений Ненецкого автономного округа выразили свое мнение об установлении запрета на уровне 2026 года.

Таким образом, в целях регулирования потока трудовых мигрантов данный проект постановления губернатора Ненецкого автономного округа по установлению запрета по отдельным видам экономической деятельности на 2027 год разработан на уровне 2026 года.

Принятие данного нормативного правового акта не предполагает выделения дополнительных средств из окружного бюджета.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Ненецкого автономного округа по видам экономической деятельности, определенным проектом постановления (неограниченное количество)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Дестабилизация миграционной ситуации в Ненецком автономном округе, перенасыщение регионального рынка труда иностранными работниками, рост социальной напряженности.

2.5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

Проектом постановления предлагается установить в 2027 году запрет на привлечение работодателями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов 23 видам экономической деятельности.

Запрет устанавливается в сферах деятельности в которых возможно удовлетворение потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов, трудоустройства выпускников образовательных организаций, стимулирования трудовой мобильности граждан как внутри региона, так и в целом в России, в том числе участия в мероприятиях по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры».

2.6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий: не выявлены.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Указ Главы Республики Карелия от 16.02.2026 № 7 «Об установлении на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Карелия, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

В ряде субъектов разработаны проекты нормативных актов устанавливающих запрет на 2027 год, например проект указа губернатора Красноярского края «Об установлении на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Красноярского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

2.8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: отсутствуют.

2.9. Дополнительная информация:

Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования: отсутствуют.

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют.

3. Оценка изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их реализации в связи с принятием предлагаемого проекта

Функции органов государственной власти Ненецкого автономного округа не изменятся.

4. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта

Принятие проекта не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из средств окружного бюджета.

5. Оценка изменений обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходов (доходов), оценка рисков неблагоприятных последствий: дополнительные расходы отсутствуют.

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

6. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Ненецком автономном округе в регулируемой сфере деятельности:

Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Да/Нет	Описание положения (ссылка на пункт в проекте)
1. Ограничение количества субъектов предпринимательской деятельности			
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	-
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4.	Создает барьер, ограничивающий возможность субъектов	нет	-

	предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом			
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-
2.2.	Ограничивает свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-

№ п/п	Виды рисков неблагоприятных последствий	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
1	риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям	нет	нет	нет

7. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1	Вариант 2
Содержание варианта:	
Принятие проекта постановления	Не принятие
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого варианта в среднесрочном периоде (1-3 года):	
Не предусматривается	Не предусматривается
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого варианта, связанных с его введением:	
Возможно уменьшение расходов работодателей, связанных с проживанием иностранных работников	Возможно увеличение расходов работодателей, связанных с проживанием иностранных работников
Оценка расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с введением предлагаемого варианта:	
Не потребует	Не потребует
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов:	
Недопущение обострения миграционной	Цель не будет достигнута

ситуации на территории Ненецкого автономного округа	
Оценка рисков неблагоприятных последствий:	
Отсутствует.	Отсутствует.

Обоснование выбора предпочтительного варианта:

вариант 1 – принятие постановления губернатора Ненецкого автономного округа «Об установлении на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1. Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предлагается установить на 2027 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в следующих сферах:

- 1) торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями (код 45.32);
- 2) торговля оптовая за вознаграждение или на договорной основе (код 46.1);
- 3) торговля оптовая фруктами и овощами (код 46.31);
- 4) торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах (код 47.11);
- 5) торговля розничная фруктами и овощами в специализированных магазинах (код 47.21);
- 6) торговля розничная мясом и мясом птицы, включая субпродукты в специализированных магазинах (код 47.22.1);
- 7) торговля розничная хлебом и хлебобулочными изделиями, и кондитерскими изделиями в специализированных магазинах (код 47.24);
- 8) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);
- 9) торговля розничная молочными продуктами и яйцами в специализированных магазинах (код 47.29.31);
- 10) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31);
- 11) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);
- 12) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);
- 13) деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (код 49.4);
- 14) перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами (код 49.41.2);
- 15) деятельность морского грузового транспорта (код 50.20);

- 16) деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта (код 50.30);
- 17) деятельность внутреннего водного грузового транспорта (код 50.40);
- 18) деятельность пассажирского воздушного транспорта (код 51.10);
- 19) деятельность грузового воздушного транспорта (код 51.21);
- 20) транспортная обработка грузов (код 52.24);
- 21) деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания (код 55.10);
- 22) деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (код 56.10);
- 23) деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания (код 56.10.1).

Проект подготовлен с учетом предложений, поступивших от исполнительных органов Ненецкого автономного округа в целях регулирования рынка труда, стабилизации миграционной ситуации, обеспечения эпидемиологической безопасности, предупреждения преступлений экстремистской и террористической направленности на территории Ненецкого автономного округа.

8. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения:

8.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: настоящее постановление вступит в силу с 01.01.2027.

8.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта акта: 3 месяца с момента принятия проекта нормативного акта.

8.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения: нет.

8.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в нормативном правовом акте, утверждающем запрет, должен быть определен срок приведения работодателями численности иностранных работников, осуществляющих деятельность на основании патента, в соответствие с установленным запретом, который не должен превышать один год.

Статьей 327.6 Трудового кодекса Российской Федерации установлены особенности прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Особая процедура увольнения иностранного работника в связи с вводимым запретом на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, Трудовым кодексом Российской Федерации не предусмотрена.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций:

8. Информация о сроках проведения публичных консультаций

8.1. Срок приема предложений и ответов:

с «___» _____ 2026 г. по «___» _____ 2026 г.

8.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными консультациями:

всего _____;

учтено полностью _____;

учтено частично _____.

9.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам публичных консультаций: <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>.

Главный консультант отдела труда и занятости населения
управления труда и социальной защиты
Департамента труда и социальной защиты
Ненецкого автономного округа



Н.В. Калянова