



**Департамент
экономического развития,
промышленности и инноваций
Ненецкого автономного округа
(ДЭРПИ НАО)**

ул. Победы, 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (81853) 2-39-08
E-mail: derpi@adm-nao.ru

Исполняющему обязанности
руководителя Департамента
общественной безопасности
Ненецкого автономного округа

ЛУДНИКОВУ П.А.

от 25.08.2026 № 2074/03

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития, промышленности и инноваций Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления губернатора Ненецкого автономного округа «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом общественной безопасности Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается установить запрет на территории Ненецкого автономного округа продажи несовершеннолетним лицам горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей в том числе бензина, керосина, мазута, автола, иных материалов, используемых в качестве топлива и (или) смазочных материалов, способных поддержать произвольное горение после воспламенения без получения тепловой энергии извне, за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшими шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

В сводном отчете разработчиком указано, что целью принятия проекта является предупреждение риска возникновения поджогов имущества, предотвращение гибели несовершеннолетних лиц, снижение дорожно-транспортного травматизма, а также обеспечение безопасности детей. Запрет продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов также направлено на сокращение случаев эксплуатации транспортных средств лицами, не имеющими права их управления.

Принятие проекта не предполагает выделения бюджетных ассигнований из окружного бюджета.

Этап обсуждения идеи (концепции) проекта проведен в срок с 29.06.2026 по 03.07.2026. Извещение о проведении обсуждения идеи (концепции) направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Ненецкая нефтяная компания», ООО «ЛУКОЙЛ-Северо-Западнефтепродукт», Ненецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа», региональное отделение в Ненецком автономном округе общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая формация». По результатам обсуждения идеи (концепции) предложения не поступили.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации в срок с 21.07.2026 по 17.08.2026. Извещение о проведении публичных консультаций направлено разработчиком в адрес заинтересованных лиц, которым ранее направлялось извещение о проведении обсуждения идеи (концепции). По результатам проведения публичных консультаций предложения и замечания к проекту не поступили.

Сводка предложений по результатам публичных консультаций размещена в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; предлагаемый запрет продажи несовершеннолетним лицам горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей полагаем обоснованным;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и окружного бюджета.

Вместе с тем отметим следующее. В преамбуле проекта и в пункте 2.2 сводного отчета разработчиком указано, что проект подготовлен в соответствии с решением заседания оперативного штаба Ненецкого автономного округа по реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 (далее – решение заседания оперативного штаба). При этом по итогам рассмотрения проекта установлено его несоответствие решению заседания оперативного штаба в части определения круга запрещенных товаров, признаков опасности, условий исключения, а также срока действия запрета.

Касательно определения горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей. В проекте предлагается следующее определение: «бензина, керосина, мазута, автола, иных материалов, используемых в качестве топлива и (или) смазочных материалов, способных поддерживать произвольное горение после воспламенения без получения тепловой энергии извне». Однако в решении заседания оперативного штаба закреплено иное понятие: «топливо, используемое для заправки транспортных средств, иные жидкости, способные самовозгораться, а также возгораться под воздействием источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления». Таким образом, в решении заседания оперативного штаба под горюче-смазочными материалами и легковоспламеняющимися жидкостями понимаются только жидкости (топливо жидкое, иные жидкости), но в проекте объект регулирования не ограничивается только жидкостями (бензин, керосин), а включает еще и материалы. Данное изменение расширяет круг товаров, на которые распространяется запрет, включая в него материалы, не подпадающие под определение, указанное в решении заседания оперативного штаба.

Также отметим, что в решении заседания оперативного штаба указаны два самостоятельных признака опасности:

1) способность самовозгораться (то есть воспламеняться без внешнего источника);

2) способность возгораться под воздействием источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.

Таким образом, два механизма воспламенения четко разделены: самовозгорание и воспламенение от источника.

Вместе с тем в проекте указан только один признак опасности – способность поддерживать произвольное горение после воспламенения без получения тепловой энергии извне. Обязательный признак самовозгорания, предусмотренный решением заседания оперативного штаба, в проекте не указан. Кроме того, полагаем, что формулировка «без получения тепловой энергии извне» является расплывчатой и может трактоваться неоднозначно.

Касательно условия исключения. В проекте предусмотрено исключение: «за исключением розничной продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшими шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством». Вместе с тем решение заседания оперативного штаба устанавливает исключение для случаев продажи топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортными

средствами. Таким образом, проект ограничивает исключение только бензином, тогда как решение заседания оперативного штаба такого ограничения не содержит и допускает продажу любого топлива для заправки. Полагаем, что это является сужением объема исключения, что искажает решение заседания оперативного штаба.

Касательно срока действия запрета. Согласно решению заседания оперативного штаба, запрет продажи несовершеннолетним лицам горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей подлежит установлению на период с 1 июля 2026 года по 31 декабря 2026 года. Вместе с тем в представленной после проведения публичных консультаций редакции проекта срок действия запрета не указан, что означает его бессрочный характер и не соответствует решению заседания оперативного штаба. Учитывая, что оперативным штабом Ненецкого автономного округа определен конкретный временной период действия запрета, полагаем необходимым привести проект в соответствие с его решением, установив срок действия запрета по 31 декабря 2026 года.

Таким образом, правовой режим, установленный проектом, отличается от режима, который одобрен на заседании оперативного штаба, по следующим параметрам: определение объекта (жидкости и материалы), признаки опасности (отсутствие самовозгорания), объем исключений (только бензин), срок действия запрета (бессрочный). В связи с чем предлагаем разработчику устранить замечания путем приведения проекта в соответствие с решением заседания оперативного штаба.

На основании изложенного считаем возможным принять проект с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

Руководитель Департамента



Д.С. Тенищев