

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация:

1.1. Разработчик проекта: Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа, отдел административно-правовой работы и лицензирования;

1.2. Вид и наименование проекта: закон Ненецкого автономного округа «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: высокая;

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: с 1 октября 2026 года вступают в силу отдельные положения Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 186-ФЗ). Частью 1 статьи 5 Закона № 186-ФЗ субъекты Российской Федерации будут наделены правом устанавливать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина. Срок действия данного запрета должен быть ограничен периодом с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 год.

Проводимые исследования зарубежных и российских медицинских организаций выявляют негативное влияние курения электронных систем доставки никотина (далее — ЭСДН). Длительное потребление ЭСДН приводит к тяжелым заболеваниям дыхательных путей, сердечно-сосудистой системы человека. Наибольшему риску подвержены несовершеннолетние и молодежь в целом, которые являются основными потребителями ЭСДН;

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Цель — снижение доступности электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина для населения Ненецкого автономного округа посредством установления запрета их продажи.

Запрет продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина направлен на обеспечение защиты здоровья граждан Ненецкого автономного округа, в том числе несовершеннолетних, создания системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижения масштабов массового потребления электронных систем доставки никотина, законопроектом предлагается установить на территории Ненецкого автономного округа запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина сроком с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 год;

1.6. Краткое описание содержания проекта: проектом предлагается:

На территории Ненецкого автономного округа запретить продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на период с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года;

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования: с 03.08.2026 по 07.08.2026;

1.8. Количество предложений, полученных в связи с размещением уведомления о начале обсуждения идеи правового регулирования:

всего - 1, из них:

учтено полностью - 1;

учтено частично - 0;

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам обсуждения идеи: <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>;

1.10. Контактная информация об исполнителе разработчика проекта: начальник отдела административно-правовой работы и лицензирования Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа Стасев Дмитрий Михайлович, тел.: 2-30-39.

2. Детальное описание проблемы, целей и планируемых результатов предлагаемого правового регулирования:

2.1. Формулировка проблемы: в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 186-ФЗ, вступающим в силу с 01.10.2026 субъекты Российской Федерации будут наделены правом устанавливать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Срок действия данного запрета должен быть ограничен периодом с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 год.

Исследования вредных последствий потребления электронных систем доставки никотина (ЭСДН, вейпов) проводятся как зарубежными, так и российскими медицинскими организациями.

На сайте ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (<https://www.sechenov.ru/pressroom/news/novoe-issledovanie-vreda-veypinga-klyuchevye-vyvody-uchenykh-sechenovskogo-universiteta/>) опубликованы результаты исследования проводимого сотрудниками Сеченовского Университета. Путем опроса респондентов выяснилось, что частота курения ЭСДН в несколько раз превышает частоту курения сигарет, что обусловлено доступностью и простотой их потребления, ЭСДН курят постоянно и везде — дома, на работе и в общественных местах.

Отоларингологи совместно с кафедрой детских болезней Сеченовского Университета установили негативное влияние курения ЭСДН на мукоцилиарный транспорт — механизм защиты дыхательных путей. Длительное потребление ЭСДН приводит к тяжелым заболеваниям дыхательных путей.

В настоящее время исследования вреда ЭСДН продолжаются, но уже сейчас понятно, что какими бы ни были пагубные последствия от их курения, наибольшее влияние они оказывают на здоровье несовершеннолетних и молодежи в целом, которые являются основными потребителями ЭСДН.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: отсутствует;

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов: юридические лица, индивидуальные предприниматели;

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: оценить масштабы негативных последствий курения несовершеннолетними и молодежью в целом ЭСДН в настоящее время сложно, так как наступление негативных последствий происходит в значительном временном периоде, за который наступит ухудшение здоровья человека, регулярно потребляющего ЭСДН. Но уже сегодня исследования медицинских организаций подтверждают пагубное, опасное для здоровья человека влияние ЭСДН, потребление которых приводит к тяжелым заболеваниям дыхательных путей, нарушая механизмы их защиты. Учитывая популярность ЭСДН среди несовершеннолетних и молодежи, предлагаемые законопроектом меры, направлены на сохранение здоровья подрастающего поколения в регионе.

2.5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы: принять закон Ненецкого автономного округа «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

2.6. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий: не выявлены;

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: анализ опыта иных субъектов Российской Федерации не проводился, в связи с тем, что право запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина предоставляется субъектам Российской Федерации с 01.10.2026;

2.8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: принять закон Ненецкого автономного округа «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

В связи с тем, что статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за несоблюдение ограничений и (или) нарушение запретов в сфере розничной торговли табачными изделиями, табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией и сырьем для их производства, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, внесение изменений в Закон НАО от 29.06.2002 № 366-ОЗ «Об административных правонарушениях» не требуется.

2.9. Дополнительная информация:

№ п/п	Цели предлагаемого проекта	Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта	Единицы изменения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам ¹
1.	Снижение доступности электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина для населения Ненецкого автономного округа	Объем розничной продажи электронных систем доставки никотина	штук	2027 год – 0 2028 год – 0 2029 год – 0 2030 год – 0 2031 год – 0 2032 год – 0
		Объем розничной продажи жидкостей для электронных систем доставки никотина	литров	2027 год – 0 2028 год – 0 2029 год – 0 2030 год – 0 2031 год – 0 2032 год – 0
		Количество торговых объектов, осуществляющих продажу электронных	единиц	2027 год – 0 2028 год – 0 2029 год – 0 2030 год – 0

¹ Целевые значения на 2027 год и 2032 год применяются с учетом даты начала и окончания действия запрета на продажу: с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 года. Для 2027 года показатели отражают период действия запрета с 1 марта по 31 декабря, для 2032 года – период с 1 января по 28 февраля.

		систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина		2031 год – 0 2032 год – 0
2.	Обеспечение соблюдения запрета на продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина	Доля проверенных торговых объектов, в которых выявлены факты продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина в общем количестве проверенных торговых объектов	процентов	2027 год – 0 2028 год – 0 2029 год – 0 2030 год – 0 2031 год – 0 2032 год – 0

Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования: Контроль эффективности осуществляется на основе сочетания административного, контрольно-надзорного и аналитического мониторинга. Основными методами являются:

- проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю;
- использование данных государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке;
- межведомственный обмен информацией между органами власти, осуществляющими контроль в сфере торговли и защиты прав потребителей;
- получение иных официальных данных о ситуации в сфере продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствие фактов продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина организациями и индивидуальными предпринимателями, которым предоставлены лицензии на розничную и развозную торговлю табачной и никотинсодержащей продукцией.

3. Оценка изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ненецкого автономного округа, а также порядка их реализации в связи с принятием предлагаемого проекта: полномочиями в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, в соответствии с проектом постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Положение о Департаменте внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа», будет наделен Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа с 01.03.2027;

4. Оценка дополнительных расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с принятием предлагаемого проекта: дополнительные расходы отсутствуют.

5. Оценка изменений обязанностей (ограничений) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходов (доходов), оценка рисков неблагоприятных последствий:

Группы	Новые обязанности и	Описание	Количественная
--------	---------------------	----------	----------------

потенциальных адресатов предлагаемого проекта	ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым проектом (с указанием соответствующих положений проекта)	расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого проекта	оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели	-	-	-

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого проекта, не поддающиеся количественной оценке: не установлены;

Источники данных: отсутствуют.

6. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Ненецком автономном округе в регулируемой сфере деятельности:

Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции: не выявлены;

не выявлены;

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Да/Нет	Описание положения (ссылка на пункт в проекте)
1. Ограничение количества субъектов предпринимательской деятельности			
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	да	Статья 2 проекта
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4.	Создает барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	да	Статья 2 проекта
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом			
2.1.	Ограничивает возможность субъектов	нет	

	предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги		
2.2.	Ограничивает свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

№ п/п	Виды рисков неблагоприятных последствий	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
1	-	-	-	-

7. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1	Вариант 2
Содержание варианта:	
Принять проект закона Ненецкого автономного округа «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	Невмешательство
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года):	
Не изменится	
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением:	
Дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены	Без изменений
Оценка расходов (доходов) окружного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:	
Дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены	Без изменений
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования:	
Цель будет достигнута	Без изменений

Оценка рисков неблагоприятных последствий:	
Не имеется	Риск неблагоприятных последствий отсутствует

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы: выбор Варианта 1 позволит обеспечить защиту здоровья граждан Ненецкого автономного округа, в том числе несовершеннолетних, создать систему комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов массового потребления электронных систем доставки никотина.

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект закона Ненецкого автономного округа «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» разработан в целях реализации вступающих с 01.10.2026 в силу положений части 1 статьи 5 Закона № 186-ФЗ, наделяющих субъекты Российской Федерации правом устанавливать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

8. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения: не имеется

8.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: предлагаемые запреты и ограничения вступят в силу 1 марта 2027 года и будут действовать до 1 марта 2032 года;

8.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого проекта акта: отсутствует;

8.3. Необходимость распространения предлагаемого проекта на ранее возникшие отношения: отсутствует;

8.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций:

9. Информация о сроках проведения публичных консультаций: с 11.08.2026 по 07.09.2026

9.1. Срок приема предложений и ответов: с 11.08.2026 по 07.09.2026

9.2. Количество предложений и ответов, полученных в связи с публичными консультациями:

всего – 1;

учтено полностью – 1;

учтено частично – 0;

9.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений по результатам публичных консультаций: <https://derpi.adm-nao.ru/orv/>.

Заместитель руководителя Департамента
внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа —
начальник управления государственного
строительного и жилищного надзора



Абрамовский С.А.